

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Архангельской области
«О внесении изменений в Регламент сопровождения инвестиционных
проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории
Архангельской области»

1. Общие сведения.

Проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области» (далее – проект постановления, проект Регламент) разработан министерством экономического развития Архангельской области.

Проектом постановления предполагается дополнить бизнес-план инвестиционного проекта разделом о кадровом обеспечении инвестиционного проекта, ввести понятие социально-значимый инвестиционный проект и установить для таких инвестиционных проектов отдельные критерии оценки для отнесения проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области, типовой инвестиционный контракт и особенности подготовки распоряжения Губернатора Архангельской области о предоставлении земельного участка для реализации масштабного инвестиционного проекта. Также предполагается установить критерии оценки для отнесения инвестиционного проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области, порядок расчета значения совокупного бюджетного эффекта применения мер государственной поддержки инвестиционного проекта для проведения оценки, установить дополнительные критерии оценки для отнесения проектов в сфере обращения с отходами производства и потребления к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области.

Вводимое проектом постановления регулирование в несущественной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не влияет на возникновение дополнительных расходов областного бюджета.

2. Описание проблемы в целом.

2.1. Актуальность государственного вмешательства.

Объем инвестиций в основной капитал за 2019 год в экономику Архангельской области (по данным Архангельскстата) составил 94040,0 млн. рублей, или 81,4 процента к аналогичному периоду 2018 года.

Снижение показателя произошло за счет снижения объема инвестиций по следующим видам экономической деятельности:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

добыча полезных ископаемых;

обрабатывающие производства;

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений;

торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов;

транспортировка и хранение;

государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение;

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Основные объемы инвестиций направлены на развитие следующих видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства):

транспортировка и хранение – 15 168,0 млн. рублей (20,7 процента);

обрабатывающие производства – 21 206,4 млн. рублей (29,0 процентов), в том числе производство бумаги и бумажных изделий – 6 798,5 млн. рублей (9,3 процента);

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 6 430,8 млн. рублей (8,8 процента);

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 4 630,8 млн. рублей (6,3 процента).

Лидерами в освоении объемов инвестиций в 2019 году являлись городские округа Архангельск (30,6 процента общего объема инвестиций в основной капитал), Северодвинск, Новодвинск (7,3 процента), и Коряжма (6,8 процента).

Среди значимых инвесторов можно выделить, ОАО «ТГК № 2», ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТ», ОАО «РЖД», ПАО «РОСТЕЛЕКОМ», ООО ПКП «ТИТАН», ПАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА», АО «АТФ», ЗАО «ЛЕСОЗАВОД 25», АО «ТАНДЕР», ООО «АВТОДОРОГИ».

Установление порядка взаимодействия исполнительных органов, органов местного самоуправления, региональных институтов развития, иных организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов в Архангельской области, в настоящее время обеспечивается Регламентом сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 30 января 2018 года № 26-пп (далее – Регламент).

Регламент был разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), статьей 3 областного закона от 24 сентября 2010 г. № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности» (далее – областной закон № 188-15-ОЗ), указом Губернатора Архангельской

области от 25 декабря 2013 г. № 139-у «Об утверждении инвестиционной декларации Архангельской области».

Федеральный закон № 39-ФЗ определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений независимо от форм собственности.

Областной закон № 188-15-ОЗ регулирует отношения, связанные с формированием и реализацией государственной политики Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности, участием в проектах государственно-частного партнерства. Целями данного закона являются формирование государственной политики Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности, положительного инвестиционного имиджа Архангельской области и ее инвестиционной привлекательности, развитие системы инвестиционных институтов и государственно-частного партнерства в Архангельской области на основе эффективного использования имеющихся механизмов, инструментов и инфраструктуры инвестиционного рынка, повышение инвестиционной активности в Архангельской области, проведение технологической, инфраструктурной и экономической модернизации Архангельской области.

В соответствии с действующим Регламентом сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области, определены критерии оценки для отнесения проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области. Вместе с тем, существующие критерии направлены в основном на капиталоемкие инвестиционные проекты в сфере производства, а также проекты со значительным использованием трудовых ресурсов, что не учитывает технологических изменений.

Таким образом в целях совершенствования действующего Регламента, в том числе в целях создания возможности оценки социально-значимых инвестиционных проектов, разработан проект постановления.

2.2. Сильные и слабые стороны (результаты) существующего регулирования.

Сильные стороны

На территории Архангельской области определен порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области и региональных институтов развития, иных организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов в Архангельской

области, также установлен порядок принятия решения об отнесении инвестиционного проекта к масштабному, региональному, приоритетному инвестиционному проекту.

Слабые стороны

В настоящее время Регламентом не определено понятие «социально-значимый инвестиционный проект», и не установлены для таких инвестиционных проектов критерии оценки для отнесения проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области, не определены критерии оценки для отнесения инвестиционного проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области.

3. Цели и адресаты регулирования.

Основными целями предлагаемого регулирования являются:

стимулирование инвестиционной активности на территории Архангельской области и создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Архангельской области;

обеспечение инвестиционной привлекательности Архангельской области;

стимулирование разработки и реализации социально-значимых инвестиционных проектов;

удовлетворение потребности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в информационно-консультационных услугах;

повышение эффективности деятельности по организационному сопровождению инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Архангельской области.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:

юридические лица и/или индивидуальные предприниматели, заинтересованные в реализации инвестиционных проектов;

региональные институты развития, иные организации инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области;

население Архангельской области.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

исполнительные органы Архангельской области, принимающие участие в сопровождении инвестиционных проектов и/или обеспечивающие предоставление предусмотренных действующим законодательством мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;

администрации муниципальных образований Архангельской области.

4. Варианты достижения поставленных целей.

В связи с этим при подготовке заключения об ОРВ проекта постановления уполномоченным органом проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект постановления);

вариант № 1: принятие проекта постановления в редакции, предложенной разработчиком;

вариант № 2: принятие проекта постановления с учетом предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (по итогам проведения публичных консультаций разработчиком проекта постановления предложения были учтены);

вариант № 3: принятие проекта постановления с учетом предложений, полученных в рамках публичных консультаций (исключение бальной оценки инвестиционных проектов)

4.1. Анализ издержек и выгод предлагаемых вариантов.

Вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект постановления)

<p>Качественное описание воздействия</p>	<p>Действующим Регламентом установлен порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области и региональных институтов развития, иных организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов в Архангельской области.</p> <p>Также Регламентом установлен порядок принятия решения об отнесении инвестиционного проекта к масштабному, региональному, приоритетному инвестиционному проекту, а также о соответствии объекта социально-культурного назначения, объекта коммунально-бытового назначения критериям, установленным пунктами 2 - 5 статьи 6.2 областного закона № 188-15-ОЗ.</p> <p>Кроме того, Регламентом определены такие основные понятия как «приоритетный инвестиционный проект», «приоритетный инвестиционный проект в области освоения лесов», «инвестиционный проект в сфере обращения с отходами производства и потребления», «инвестиционный проект в сфере строительства», «региональный инвестиционный проект», «реестр приоритетных инвестиционных проектов», «сопровождение инвестиционных проектов» и другие.</p> <p>Реестр приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области (https://clck.ru/EbgRq) в настоящее время включает в себя 20 проектов, из них пять проектов уже реализованы. Общий объем инвестиций, который будет привлечен в экономику Архангельской области в результате реализации данных проектов составит более 190 млрд. рублей, из них собственные средства более 119 млрд. рублей, а привлеченные более 71 млрд. рублей, будет создано более 8 тыс. новых рабочих мест. Это проекты в сфере лесопромышленного комплекса, добычи полезных ископаемых,</p>
--	--

	<p>экологии, энергетики, рыболовства, сельского хозяйства и здравоохранения.</p> <p>Также Регламентом определены формы сопровождения инвестиционных проектов, порядок и сроки рассмотрения обращений инвесторов, утверждены форма заявки о сопровождении инвестиционного проекта, перечень документов к заявке о сопровождении инвестиционного, форма типового соглашения проекта, реализуемого и (или) планируемого к реализации, критерии оценки приоритетных инвестиционных проектов, форма реестра приоритетных инвестиционных проектов, формы типового соглашения о сопровождении инвестиционного проекта между Правительством Архангельской области и инвестором, форма типового соглашения о сопровождении масштабного инвестиционного проекта между Правительством Архангельской области и инвестором и др.</p>
Издержки бизнеса	<p>Основные издержки связаны с реализацией инвестиционного проекта. Незначительные затраты могут быть связаны с разработкой проекта, в том числе подготовкой документации и ее согласованием.</p>
Последствия и ограничения	<p><u>Положительные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение качества предоставления информационно-консультационных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности (инвесторам, в том числе потенциальным); - повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, региональных институтов развития, иных организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области и потенциальных инвесторов; - возможность привлечения дополнительных мер государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов. <p><u>Отрицательные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие благоприятных условий для реализации социально-значимых инвестиционных проектов; - незначительное количество/отсутствие социально-значимых инвестиционных проектов, реализуемых на территории Архангельской области; - отсутствие активного роста количества объектов социально-культурного назначения. <p><u>Ограничения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствуют.
Горизонт воздействия норм (положений)	<p>Долгосрочный</p>

Вариант № 1: принятие проекта постановления в редакции, предложенной разработчиком

<p>Качественное описание воздействия</p>	<p>Аналогично варианту № 0. Кроме того, бизнес-план инвестиционного проекта дополнен разделом о кадровом обеспечении инвестиционного проекта, определено понятие «социально-значимый инвестиционный проект», для таких инвестиционных проектов установлены отдельные критерии оценки для отнесения проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области, типовой инвестиционный контракт и особенности подготовки распоряжения Губернатора Архангельской области о предоставлении земельного участка для реализации масштабного инвестиционного проекта. Также установлены критерии оценки для отнесения инвестиционного проекта к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области, порядок расчета значения совокупного бюджетного эффекта применения мер государственной поддержки инвестиционного проекта для проведения оценки, установлены дополнительные критерии оценки для отнесения проектов в сфере обращения с отходами производства и потребления к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области.</p>
<p>Издержки бизнеса</p>	<p>Аналогичны варианту № 0.</p>
<p>Последствия и ограничения</p>	<p><u>Положительные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность оказания государственной поддержки в отношении социально-значимых инвестиционных проектов; - повышение качества предоставления информационно-консультационных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности (инвесторам, в том числе потенциальным); - благоприятные условия для реализации социально-значимых инвестиционных проектов; - увеличение количества организаций, имеющих возможность получения мер государственной поддержки в соответствии с региональным законодательством; - увеличение количества социально-значимых инвестиционных проектов, реализуемых на территории Архангельской области; - создание объектов социально-культурного назначения на территории Архангельской области; - снижение/устранение административных барьеров в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов; - повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, региональных институтов развития, иных организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области и потенциальных инвесторов; - возможность привлечения дополнительных мер государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов; - увеличение количества инвестиционных проектов, реализуемых на территории Архангельской области, и как следствие рост объема инвестиций.

	<u>Отрицательные:</u> - отсутствуют. <u>Ограничения:</u> - отсутствуют.
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный

Вариант № 2: принятие проекта постановления с учетом предложений, полученных в рамках публичных консультаций (по итогам проведения публичных консультаций разработчиком проекта постановления предложения были учтены)

Качественное описание воздействия	Аналогично варианту № 1. При этом сокращен перечень документов к заявке о сопровождении инвестиционного проекта, а именно выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). Внесены также уточнения в наименования муниципальных образований Архангельской области в раздел по критериям оценки социально-значимых инвестиционных проектов.
Издержки бизнеса	Аналогичны варианту № 1. Издержки незначительно сокращены (не требуется получение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).
Последствия и ограничения	Аналогичны варианту № 1. При этом исключены неточности в наименованиях муниципальных образований.
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный

Вариант № 3: принятие проекта постановления с учетом предложений, полученных в рамках публичных консультаций (исключение бальной оценки инвестиционных проектов)

Качественное описание воздействия	Аналогично варианту № 2. При этом исключен бальный подход в оценке инвестиционных проектов Архангельской области.
Издержки бизнеса	Аналогичны варианту № 2.
Последствия и ограничения	Аналогичны варианту № 2. При этом минимизирован риск невозможности достижения максимального значения отдельных критериев оценки инвестиционных проектов (за исключением социально-значимых инвестиционных проектов).
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный

5. Результаты публичных консультаций.

Проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области» был вынесен на публичные консультации в период с 10 по 25 июня 2020 года и размещен на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области (<https://www.regulation.dvinaland.ru/>) и официальном сайте Правительства Архангельской области (<http://dvinaland.ru/-v7m40wpp/>).

Также была осуществлена целевая рассылка следующим адресатам:
субъекты предпринимательской деятельности Архангельской области;
Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;
органы местного самоуправления Архангельской области;
общественные организации в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о поступивших замечаниях и предложениях приведена в справке о результатах публичных консультаций по проекту постановления (прилагается к настоящему заключению).

6. Рекомендуемый вариант.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области» уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проблемы и цели, на решение и достижение которых направлен проект постановления, являются достаточно обоснованными и актуальными в настоящее время.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Учитывая изложенное, считаем возможным принятие проекта постановления (вариант № 2: принятие проекта постановления в редакции разработчика с учетом предложений, полученных в рамках публичных консультаций).

При этом предлагается рассмотреть вопрос об исключении необходимости заключения инвестиционного контракта для масштабных социально-значимых инвестиционных проектов, так как в этом случае отсутствует обязанность инвестора в передаче в государственную (муниципальную) собственность объектов строительства.

Также считаем целесообразным проведение через два-три года оценки фактического воздействия в целях анализа эффективности выбранного способа решения проблемы, преодоления связанных с проблемой негативных эффектов, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

7. Реализация и отслеживание достижения целей.

Достижение поставленных целей предполагается отслеживать по следующим показателям:

объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей;

количество проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области, ед.;

количество реализованных/реализуемых инвестиционных проектов, ед.
